



Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale Pubblica della Provincia di Viterbo

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 92 DEL 16/03/2022

OGGETTO: *Procedura aperta ai sensi dell'art.60 D.Lgs.50/2016 e s.m.i. per l'affidamento del servizio di fornitura personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato.*
CIG: 9141382B0F

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO

- il Decreto Legislativo n. 50 del 2016 (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture);
- in particolare l'articolo 32, comma 2 del citato decreto legislativo, che dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- la Legge Regionale 2 settembre 2002 n. 30 recante "*l'Ordinamento degli enti regionali operanti in materia di edilizia residenziale pubblica*";
- lo Statuto dell'ATER della Provincia di Viterbo approvato con delibera del C.d.A. n.11 del 15/03/2004, poi modificato ed aggiornato con deliberazioni del Commissario straordinario n. 5 del 22/03/2011, n. 16 del 01/08/2014 e n. 17 del 08/08/2014;
- il Regolamento di organizzazione aziendale, per il funzionamento e per le attività delle singole strutture organizzative nonché i criteri e le modalità di conferimento degli incarichi delle strutture approvato con deliberazione del C.d.A n. 21 del 07/05/2004 e aggiornato con deliberazioni del Commissario straordinario n. 10 del 23/06/2011 e n. 13 del 21/07/2011, con deliberazioni del C.d.A. n. 7 del 22/05/2012 e n. 24 del 28/01/2013, con deliberazione del Commissario Straordinario n. 6 del 28/11/2013, n.1 del 10/01/2014 3 n. 2 del 07/02/2014 e da ultimo con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 19 del 11/10/2019;
- il regolamento di contabilità approvato dal C.d.A. con delibera n. 22 del 17/05/2004;
- l'atto di indirizzo del Commissario Straordinario prot. n. 13 RCS del 04/04/2019, avente oggetto "*provvedimenti urgenti per contrastare gli effetti degli immediati pensionamenti*";
- la Deliberazione del Commissario Straordinario n.12 del 14/10/2020 con la quale venivano approvate la variazione della dotazione organica e la programmazione del Piano Triennale del Fabbisogno del Personale (FTFP) per il triennio 2020-2022;
- la nota commissariale prot. n. 37 RCS del 13/09/2019 con la quale si fornivano le linee di indirizzo per le procedure di valorizzazione del personale;
- la deliberazione commissariale n. 18 del 09/10/2019 con cui è stato rinnovato al sottoscritto l'incarico di Direttore Generale dell'ATER della Provincia di Viterbo fino alla data del 30/06/2023;
- la Deliberazione del Commissario Straordinario n.19 del 11/10/2019 "*Modifiche Regolamento di Organizzazione - Approvazione*" dove è stata aggiornata l'articolazione degli Uffici;
- la Delibera del Commissario Straordinario n.5 del 27/05/2021 in cui è stato approvato, il Bilancio di Previsione per le attività relative all'esercizio 2021;

CONSIDERATO

- che dal punto di vista occupazionale, l'Azienda si trova in una situazione di emergenza, considerata la grave carenza di personale determinata dai pensionamenti già effettuati e da altri ormai prossimi;
- che, infatti, l'Azienda ha visto ridursi progressivamente negli anni l'organico dagli originari più di 60 unità alle attuali 26;
- che l'Azienda ha adottato le seguenti deliberazioni del Commissario Straordinario per l'approvazione regionale del Piano triennale del fabbisogno del personale:
 - Deliberazione del Commissario Straordinario n. 11 del 19/05/2016, recante ad oggetto "*Revisione assetto organizzativo aziendale*";
 - Deliberazione del Commissario Straordinario n. 23 del 26/17/2016, recante ad oggetto "*Rettifica deliberazione n. 11 del 19/05/2016*";
 - Deliberazione del Commissario Straordinario n. 4 del 07/02/2017, recante ad oggetto "*Modifica deliberazione n. 11 del 19/05/2016 modifica pianta organica*";
 - Deliberazione del Commissario Straordinario n. 13 del 19/04/2017, recante ad oggetto "*Programma triennale del fabbisogno del personale 2014-2015-2016 e piano assunzionale anno 2017*";
 - Deliberazione del Commissario Straordinario n. 28 del 21/07/2017, recante ad oggetto "*Programmazione triennale del fabbisogno del personale anni 2017-2019 e utilizzazione del budget assunzionale delle annualità 2015-2016-2017*";
 - Deliberazione del Commissario Straordinario n.12 del 18 dicembre 2018, recante ad oggetto "*Variazione dotazione organica, programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2018-2020 e piano assunzionale 2019*";
 - Deliberazione del Commissario Straordinario n.13 del 28 dicembre 2018, recante ad oggetto "*Deliberazione n.12 del 18 dicembre 2018 – Pianificazione dei fabbisogni di personale annualità 2018-2020 – Dotazione organica e piano assunzionale 2019. Rettifica*";
 - Deliberazione del Commissario Straordinario n.11 del 30 aprile 2019, recante ad oggetto "*Variazione dotazione organica, programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2018-2020 e piano assunzionale 2019. Integrazione proprie deliberazioni n. 12 del 18.1.2.2018 e n. 13 del 28.12.2018*";
 - Deliberazione del Commissario Straordinario n. 16 del 02/09/2019, recante ad oggetto "*Variazione dotazione organica, programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2018-2020 e piano assunzionale 2019-2020; integrazione e rettifica alle deliberazioni nn.ri 12 del 18.12.2018, 13 del 28.12.2018 e 11 del 30.04.2019*";
 - Deliberazione del Commissario Straordinario n. 12 del 14/10/2020 avente ad oggetto: "*Variazione dotazione organica, programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2020-2022 e piano assunzionale 2020*";
- che, al dicembre 2021, la Regione non aveva ancora approvato il Piano triennale del fabbisogno del personale deliberato dall'ATER, necessario per avviare le procedure selettive di assunzione di personale;
- che la Legge Regione Lazio 30 dicembre 2021, n. 20 (L. di Stabilità 2022), all'art. 13, comma 1, ha introdotto rilevanti modifiche in materia di reclutamento del personale degli Enti pubblici economici strumentali, prevedendo che: "*Alla legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale) e successive modifiche sono apportate le seguenti modifiche: a) all'articolo 8: 1) al comma 1 le parole: "ivi compresi quelli economici," sono soppresse; 2) dopo il comma 2 è aggiunto il seguente: "2 bis. Gli enti pubblici economici aventi natura di enti strumentali controllati dalla Regione provvedono ad adeguare i*

rispettivi ordinamenti al principio della distinzione tra indirizzo e verifica, da un lato, e gestione, dall'altro, e stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo e successive modifiche”;

- che, per effetto delle citate disposizioni, non è più prevista l'approvazione da parte della Regione del Piano triennale del fabbisogno del personale e l'Azienda deve procedere a determinare i criteri e le modalità per il reclutamento del personale in conformità ai principi dell'art.35, comma 3, del D.Lgs. n. 165/2001;
- che con Deliberazione del C.d.A. n. 2 del 23/02/2022 è stata approvata la “Variazione della dotazione organica, programmazione del fabbisogno di personale” e relativo piano assunzionale;
- che nelle more della individuazione dei criteri e modalità sopra menzionati, della predisposizione e dello svolgimento delle procedure selettive assunzionali, l'Azienda ha necessità di garantire la continuità dei servizi erogati;

TENUTO CONTO

- che in applicazione degli artt. 30 e 32 del CCNL Federcasa, l'unica modalità per reperire predette unità di personale, è quella di ricorrere alla stipula di contratti di somministrazione lavoro a tempo determinato attraverso affidamento di specifici servizi svolti da operatori accreditati presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
- che con Accordo Sindacale stipulato in data 29/09/2021 con le OO.SS territoriali ed aziendali, è derogata la percentuale prevista all'art. 32 co. 2 del CCNL Federcasa per ulteriori n. 2 unità di personale per il tempo massimo di n. 12 mesi dall'effettiva assunzione;
- che, pertanto, permangono le concrete e specifiche esigenze di carattere oggettivo che legittimano il ricorso alla somministrazione di lavoro, per un periodo di 12 mesi, che si stima sufficiente per espletare le procedure selettive assunzionali finalizzate alle seguenti unità di personale: categoria A3 n. 2 unità e categoria B3 n. 4 unità;
- che è necessario quindi, avviare una procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs n.50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, che meglio garantisce la individuazione di un'Impresa atta a selezionare nel più breve tempo possibile le figure professionali necessarie all'ATER;

CONSIDERATO

- che la fornitura in oggetto prevede l'utilizzo di personale inquadrato nelle Aree definite dall'art.65 del CCNL Federcasa, così come di seguito riportato:
 - Area A (Cat.A3) – *“che richiede approfondite conoscenze teoriche corrispondenti alla laurea o almeno al diploma e conoscenze pratiche acquisite con specifica formazione e notevole esperienza, relative a processi e sistemi di lavoro. “Vi appartiene il personale che: a) svolge funzioni direttive, di coordinamento e controllo di unità organizzative tecniche e/o amministrative e/o funzioni professionali specialistiche e complesse; b) opera con autonomia di iniziativa sulle variabili e/o innovazioni da introdurre nel processo di lavoro, anche on in conformità a procedure e metodi standard, nel quadro di obiettivi definiti; c) ha responsabilità sui risultati tecnici, amministrativi e gestionali delle funzioni presidiate, nonché sulle risorse umane, ove affidate; d) gestisce informazioni complesse, anche da identificare, rilevanti per la propria unità organizzativa, interpretandole ed elaborandole in funzione degli obiettivi da raggiungere.*
 - Area B (Cat.B3) – *“che richiede conoscenze teoriche derivanti da istruzione di grado superiore e/o conseguite con approfondita esperienza e formazione e conoscenze pratiche di elevata specializzazione professionale relative a tecniche, tecnologie e processi operativi”. “Vi appartiene il personale che: a) svolge attività di elevato contenuto professionale tecniche e/o amministrative, specialistiche e/o di coordinamento; b) opera con autonomia nell'esecuzione delle attività assegnate e con*

discrezionalità definita nell'adattamento delle procedure e dei processi relativi alla propria attività; c) ha responsabilità sui risultati quali-quantitativi delle attività svolte o coordinate e in particolare sui risultati della discrezionalità esercitata; d) si avvale di informazioni differenziate e complesse, che gestisce nell'ambito della propria discrezionalità. e) svolge attività specialistiche, tecniche e/o amministrative oppure attività ausiliarie complesse o differenziate, anche con l'ausilio di altri lavoratori;

- che l'importo stimato dell'appalto per il personale somministrato per un periodo di n. 12 mesi è pari a € 240.683,03 si precisa che, essendo il costo del personale somministrato calcolato sulla base delle tabelle del CCNL applicabile e della contrattazione integrativa dell'Azienda, quindi non soggetto a ribasso, il confronto tra le Imprese con riguardo all'Offerta Economica si svolgerà unicamente con riferimento al Margine di Agenzia, calcolato sulla base del moltiplicatore Unico che ciascuna Impresa concorrente individuerà;
- che, essendo già stato affidato un appalto per il servizio di somministrazione ed essendo tuttora utilizzati n. 4 lavoratori somministrati, sussistono i presupposti per l'inserimento della clausola sociale prevista dall'art. 31 CCNL per la categoria delle Agenzie di Somministrazione di Lavoro in caso di cambio appalto, ove non osti altra normativa;
- che, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. c) del D.L. 6 luglio 2020 n. 76, conv. con mod. in L. 11.09.2020 n. 120, come modificato dal D.L. 31.05.2021, n. 77, conv. con mod. in L. 29.07.2021 n. 108, ricorrono le ragioni di urgenza che rendono applicabili, in relazione alle procedure ordinarie, le riduzioni dei termini procedurali di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62 comma 5, 74, commi 2 e 3, del Codice dei Contratti Pubblici;
- che l'impegno di spesa da assumere, volto a garantire la continuità delle funzioni fondamentali dell'Azienda, trova copertura finanziaria nel conto n.3070101001 "Retribuzioni contratti somministrazione lavoro" del Bilancio di Previsione 2021 in attesa di approvazione del Previsionale 2022

La Responsabile Ufficio PCG
F.to Dott.ssa Simona Laureti

VISTO l'art. 5 della legge 241/90, secondo il quale "Il Dirigente di ciascuna unità organizzativa provvede ad assegnare a sé o ad altro dipendente addetto all'unità la responsabilità dell'istruttoria e di ogni altro adempimento inerente il singolo procedimento";

ESAMINATI

- i modelli allegati al presente provvedimento che ne fanno parte integrante e sostanziale, che costituiscono la documentazione necessaria per la partecipazione alla procedura da parte degli operatori economici interessati, e precisamente:
 - Bando di gara
 - Capitolato di gara
 - Disciplinare di gara con Allegati:
 - ALLEGATO A- Domanda di partecipazione
 - ALLEGATO B-Modello di formulario per il documento di gara unico europeo (DGUE);
 - ALLEGATO C-Dichiarazione possesso autorizzazione ministeriale;
 - ALLEGATO D-Patto d'Integrità;
 - ALLEGATO E-Modello Offerta Economica;

ATTESO

- che spetta al sottoscritto adottare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 11, co. 3 lett. e) della L.R. 3 settembre 2002 n. 30 e dell'art. 12, co. 4, lett. g) dello Statuto dell'Ente;

DETERMINA

Per tutto quanto esposto in narrativa:

- a) di avviare procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs n.50/2016 per l'affidamento del servizio di somministrazione del personale a tempo determinato per la durata di 12 mesi, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- b) di approvare la documentazione di gara allegata al presente provvedimento e segnatamente:
 - Bando di gara
 - Capitolato di gara
 - Disciplinare di gara con Allegati:
 - ALLGATO A- Domanda di partecipazione
 - ALLEGATO B-Modello di formulario per il documento di gara unico europeo (DGUE);
 - ALLEGATO C-Dichiarazione possesso autorizzazione ministeriale;
 - ALLEGATO D-Patto d'Integrità;
 - ALLEGATO E-Modello Offerta Economica;
- c) di impegnare la somma di € 240.683,03, oltre iva sul capitolo n. 3070101001 "*Retribuzioni contratti somministrazione lavoro*"
- d) di nominare Responsabile del Procedimento, la dipendente Dott.ssa Simona Laureti, Responsabile dell'Ufficio Programmazione e Controllo di Gestione, che dovrà verificare il corretto adempimento delle previsioni oggetto della presente determinazione, provvedere a tutti gli adempimenti amministrativi conseguenti e in generale svolgere le attività di cui all'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016.
- e) Di dare atto che, ai sensi dell'art. 29, D.Lgs n. 50/2016, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno, a cura del RUP, pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", sul sito internet www.atervt.it con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs n. 33/2013;

IL DIRETTORE GENERALE
F.to Avv. Fabrizio Urbani