



Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale
Pubblica della Provincia di Viterbo

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 379 del 27/10/2021

OGGETTO: Lavori di completamento per sistemazioni esterne e messa in sicurezza delle aree di pertinenza del fabbricato sito in Viterbo, frazione di Bagnaia, via Cardinal Ridolfi.
Affidamento lavori mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i, secondo quanto previsto dall'art.1 co.2 lett.b) DL 76/20 "Decreto Semplificazione" convertito in Legge n. 120/20. **CUP I88G20000100002 CIG 858033084E**
Determinazione di aggiudicazione

Visti:

- la Legge Regionale 2 settembre 2002 n. 30 che reca "l'Ordinamento degli enti regionali operanti in materia di edilizia residenziale pubblica";
- la deliberazione del C.d.A. n.11 del 15/03/2004 con cui veniva approvato lo Statuto dell'ATER della Provincia di Viterbo, poi modificato ed aggiornato con deliberazioni del Commissario Straordinario n.5 del 22/03/2011, n.16 del 01/08/2014 e n.17 del 08/08/2014;
- la deliberazione del C.d.A. n.21 del 07/05/2004 con cui veniva approvato il Regolamento di organizzazione aziendale, per il funzionamento e per le attività delle singole strutture organizzative, nonché i criteri e le modalità di conferimento degli incarichi delle strutture, aggiornato con deliberazioni del Commissario Straordinario n.10 del 23/06/2011 e n.13 del 21/07/2011, con deliberazioni del C.d.A. n.7 del 22/05/2012 e n.24 del 28/01/2013, con deliberazione del Commissario Straordinario n.6 del 28/11/2013, n.1 del 10/01/2014 e n.2 del 07/02/2014;
- la deliberazione del Commissario Straordinario n.15 del 30/10/2020 con la quale veniva modificato e revisionato l'assetto organizzativo aziendale;
- la deliberazione commissariale n.18 del 09/10/2019 con cui è stato affidato al sottoscritto l'incarico di Direttore Generale dell'ATER della Provincia di Viterbo;

Premesso che:

- che la Regione Lazio, con deliberazione della G.R. n. 994 del 23.12.2009, ha concesso un finanziamento di € 5.870.476,38 per l'acquisizione e recupero del complesso edilizio sito in comune di Viterbo fraz. Bagnaia zona P.E.E.P. C17, come richiesto da questa stessa Azienda;
- che in data 05 Novembre 2012 è stato stipulato il contratto di appalto rep.n.7644/03 con l'Impresa aggiudicataria CONSCOOP Consorzio fra Cooperative di Produzione e Lavoro con sede in Via Galvani 17/b 47122 Forlì (FC) avente come ditta esecutrice dei lavori l'Impresa CIMAR con sede in Via Timante 32 ROMA;
- che con determinazione n. 357 del 12/12/2017 si approvava il Certificato di Collaudo e il QTE n. 6 che presenta un costo totale dell'intervento di € 5.459.923,96, a fronte di un finanziamento concesso di € 5.851.065,14, con un'economia di € 415.064,60;
- con Determinazione della Direzione Generale n. 211 del 25/07/2017 veniva conferito allo Studio Associato Eureka di Carloni e Settimi con sede in via S. Pertini n. 3 01100 Viterbo,

mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 co.2 lett.a) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. e Linea Guida ANAC n. 1, l'incarico per la progettazione per i lavori di completamento per sistemazioni esterne e messa in sicurezza delle aree di pertinenza del fabbricato sito in Viterbo, frazione di Bagnaia, via Cardinal Ridolfi, per l'utilizzo delle economie di € 415.064,60 provenienti dal finanziamento principale;

- che con Determinazione del Direttore Generale n. 110/2018 veniva approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica redatto dallo Studio Associato Eureka di Carloni e Settimi, per un importo complessivo di € 415.064,60;

- che la Direzione Regionale per le Politiche Abitative e la Pianificazione Territoriale, Paesistica e Urbanistica Regione Lazio, nella nota del 28/11/2018 ns prot. n. 1226/2018, prende atto del completamento dell'intervento in oggetto con Determinazione del Direttore n. G14968 del 21/11/2018 e delle economie di € 415.064,60 e relativamente all'autorizzazione di utilizzo delle suddette economie, indica che tale intervento può essere riclassificato come lavoro di manutenzione straordinaria;

Atteso che:

- con provvedimento del Direttore Generale n. 48 RD del 11/11/2011 veniva nominato quale Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento iniziale di recupero del complesso residenziale sito in Bagnaia, via Cardinal Ridolfi descritto nelle premesse, l'arch. Valentina Fraticelli, già Responsabile dell'Ufficio Costruzioni di questa Azienda ed attualmente Responsabile dell'Ufficio Costruzioni, Recupero Edilizio e Progetti Speciali e che questo intervento risulta il completamento del precedente in quanto utilizza le economie accertate del finanziamento iniziale a seguito di collaudo, autorizzate dalla Regione Lazio con Determinazione n. G01110 del 07/02/2020 per la somma di € 415.064,60;

- con Determinazione del Direttore generale n. 54 del 13/02/2019 veniva rimodulato l'intervento in lavori di manutenzione straordinaria e approva il QTE n. 0/1 per un importo finale di € 415.064,60;

- con Determinazione n. 307 del 13/11/2020 il Direttore Generale approvava il progetto esecutivo per i lavori di completamento per sistemazioni esterne e messa in sicurezza delle aree di pertinenza del fabbricato sito in Viterbo, frazione di Bagnaia, via Cardinal Ridolfi e il relativo Q.T.E. n.1 per un Costo Totale dell'intervento di € 415.064,60 di cui € 292.914,59 per lavori;

Visti:

- la nota prot.1173 RDG del 29/12/20 con la quale il RUP, in un'ottica di efficienza, economicità e coerenza con gli obiettivi da raggiungere, considerando la natura, l'importo e la fattibilità tecnica dei lavori, proponeva:

- di avvalersi delle previsioni del D.L. 76/2020 convertito in Legge 120/2020 essendo la determina a contrattare per l'esecuzione dell'intervento da adottare nel periodo compreso tra il 17 luglio 2020 ed il 31 dicembre 2020;
- l'affidamento dei lavori mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., secondo quanto previsto dall'art.1 co.2 lett.b) DL 76/20 "Decreto Semplificazione" nel rispetto delle regole individuate dall'art. 7, comma 1c) del "Regolamento per l'affidamento dei lavori fino all'importo di €1.000.000,00 adottato dalla Stazione Appaltante con deliberazione del Commissario Straordinario n.20 del 23.05.2017 e secondo quanto previsto dalla Linea Guida ANAC n. 4 di attuazione del Codice;
- di aggiudicare l'appalto con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis del D.Lgs. 50/2016 e smi;

individuando a presentare offerta n.6 Imprese inserite nell'elenco degli operatori economici in atti presso l'Azienda e dotate dei requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi relativi alle categorie di cui si compone l'appalto;

- la DDG n. 373 del 29/12/2020 con la quale la Direzione Generale determinava a contrattare ai sensi dell'art.32 c.2 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., individuando il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto stesso del contratto nonché le clausole negoziali essenziali in base alle quali l'Ater di Viterbo è disponibile a contrattare e nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché di rotazione, non discriminazione e parità di trattamento, individuava i soggetti a cui inviare la lettera di invito nell'elenco degli operatori economici in atti presso l'Azienda e dotate dei requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi relativi alle categorie di cui si compone l'appalto, come proposto dal RUP nella succitata nota prot. n. 1173 del 29/12/2020:

1. RAM Srl - Via Costantiniana n.14 – 00188 ROMA, CF/P.IVA 01581830567;
2. TECNO EDIL Srl - Via Campo Scolastico n.8 – 01100 Viterbo, CF/P.IVA 01593820564;
3. I.C.G. Impresa Generale Costruzioni Srl Località Bardano – 05018 ORVIETO (TR), P.IVA 00052630555
4. EDILSTRADE CROCICCHIA DI CROCICCHIA MARCO E C. S.N.C. SRL Via Matteotti n.39 – 01012 CAPRANICA (VT), CF/P.IVA 01213220567
5. CONSORZIO APPALTI VT SRL Via Coste n.159 – 01027 MONTEFIASCONE, (VT) CF/P.IVA 01847340567
6. ASSISI STRADE SRL Viale dei Pini n.20, Frazione Petignano – 06081 ASSISI (PG), CF/P.IVA 02566230542;

- la Determinazione del Direttore Generale n. 38 del 10/02/2021 con cui veniva nominata una commissione giudicatrice ai sensi dell'articolo 77 e 216 co.12 DLgs 50/2016 e s.m.i;

- la Determinazione n. 67 del 18/03/2021 con cui veniva affidato l'incarico di consulenza legale e supporto al RUP per l'appalto, l'esecuzione e collaudo dell'intervento in oggetto all'avv. Maria Teresa Stringola con studio in Viterbo,- via del Campo Scolastico n. 4, avvalendosi dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 del D.Lgs 50/2016 e smi;

Considerato che:

- la Commissione di Gara, nella seduta del giorno 11 febbraio 2021, all'esito della lettura ed analisi della documentazione amministrativa contenuta nella "Busta A" del partecipante "Consortio Appalti VT srl" (di seguito, anche solo "Consortio") ha rilevato l'esistenza di dichiarazioni incongruenti e/o contraddittorie;

- in data 04/03/2021 prot n. 152 RD il Presidente della Commissione di Gara ha rimesso al RUP la documentazione contenuta nella Busta Telematica A "Documentazione Amministrativa" del Consortio per la valutazione circa l'opportunità di chiedere chiarimenti al detto concorrente;

- in data 16/03/2021 prot. n. 2376/2021 è stata inoltrata da questa stazione appaltante la richiesta di integrazioni e chiarimenti ex art. 83 comma 9 D.Lsg 50/2016 a smi, da produrre entro il termine perentorio del 22/03/2021;

- con mail del 09/04/2021 è stata inviata tutta la documentazione prodotta dal Consortio compresi i certificati provenienti dalla Procura della Repubblica all'avv. Stringola, al fine di ottenere un parere legale su come procedere, considerata la peculiarità e la delicatezza della circostanza e dovendo comunque procedere con la prosecuzione della gara d'appalto;

- l'avvocato M. Teresa Stringola, nella sua funzione di supporto al RUP e assistenza legale, ha trasmesso, con pec del 21/04/2021 prot.n. 3299/2021, le proprie osservazioni, riassumendo tutti i fatti, ordinandoli cronologicamente e giuridicamente, dall'attivazione del soccorso istruttorio alla ricezione dell'ultimo Certificato dei Carichi Pendenti da parte della Procura di Cosenza, per addivenire ad un provvedimento da assumere per la legittima prosecuzione del procedimento;

- il RUP con nota del 27/04/2021 prot. n. 424 RDG in esito all'attività relativa al soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9, D.Lgs 50/2016 e smi, ripercorrendo il parere legale dell'avvocato, concludeva che si rientra nella fattispecie dell'esclusione ponderata;
- con Determinazione del Direttore Generale n.128 del 27/04/2021 si è proceduto all'esclusione dalla procedura di gara in oggetto del Consorzio Appalti VT S.r.l., con sede in Montefiascone, Via Coste n.159;
- con nota del 28/04/2021 prot. n. 427 RDG il RUP arch. Valentina Fraticelli trasmette al Presidente della Commissione di Gara gli esiti dell'attività relativa al soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83 comma 9 D.Lgs 50/2016 e smi, con conseguente provvedimento di esclusione nei confronti del Consorzio Appalti VT S.r.l.;

Preso atto che:

- in data 29/04/2021 la Commissione Giudicatrice si riuniva presso la Sede dell'Azienda per procedere, in seduta pubblica, all'apertura della Busta Telematica B – Offerta Economica delle altre due imprese ammesse e preso atto della nota del 28/04/2021 prot. n. 427 del RUP con trasmissione degli esiti dell'attività relativa al soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83 comma 9 D.Lgs 50/2016 e smi, con conseguente provvedimento di esclusione nei confronti del Consorzio Appalti VT, dava lettura dei contenuti dell'Offerta economica:

1) EDILSTRADE CROCICCHIA di Crocicchia Marco e C. Snc:

- Importo lavori soggetto a ribasso	€ 282.109,24
- Prezzo netto ribassato per i lavori a misura	€ 271.530,14
- Oneri per la sicurezza non soggetti a rib.	€ 10.805,35
- Importo complessivo offerto	€ 282.335,49
- Ribasso Percentuale	3,75%

2) I.G.C. Impresa Generale Costruzioni Srl:

- Importo lavori soggetto a ribasso	€ 282.109,24
- Prezzo netto ribassato per i lavori a misura	€ 265.887,96
- Oneri per la sicurezza non soggetti a rib.	€ 10.805,35
- Importo complessivo offerto	€ 276.693,31
- Ribasso Percentuale	5,75%

- nella medesima seduta del 16/02/21 la Commissione giudicatrice, ultimate le operazioni di gara, approvava la graduatoria finale, in base al maggior ribasso offerto con il seguente risultato:

1. I.G.C. Impresa Generale Costruzioni Srl con ribasso del 5,75%
2. EDILSTRADE CROCICCHIA di Crocicchia Marco e C. Snc con ribasso del 3,75%

procedendo alla chiusura delle operazioni indicando quale migliore offerta quella dell'impresa I.G.C. Srl con sede in Orvieto, Via Fontanelle di Bardano n. 14.

- con trasmissione del 29/04/2021 prot. 442 RDG la Commissione di Gara rimetteva il verbale n. 2 in esito alla conclusione delle operazioni di gara e approvando la graduatoria finale, dichiarava l'impresa I.C.G. Srl Impresa Generale Costruzioni con sede in Località Bardano, Orvieto (TR) aggiudicataria dei lavori in oggetto per un importo di aggiudicazione di € 276.693,31 compresi gli oneri per la sicurezza, avendo offerto un ribasso del 5,75% ai sensi dell'art. 36 co. 9 D.Lgs, indicando di procedere alla proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art.32 del D.Lgs 50/2016 e smi;

- che con nota prot. n. 3516/2021 del 30/04/2021 questa ATER trasmetteva all'Impresa I.G.C. Impresa Generale Costruzioni Srl la proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 32 co. 5 D.Lgs 50/2016 e smi, comunicando di avviare la verifica dei requisiti di ordine generale attraverso l'utilizzo del sistema AVCPass.

Preso atto della verifica dei requisiti effettuata sull'Impresa I.G.C. Impresa Generale Costruzioni srl e del relativo verbale di verifica trasmesso dal RUP in data 25/05/2021 prot. n. 530 RDG che analizza i seguenti documenti:

- Durc regolare acquisito in data 25/05/21 prot. 4011;
- Comunicazione Antimafia emessa dal Ministero dell'Interno, utilizzando il collegamento alla Banca Dati Nazionale Unica della documentazione Antimafia con prot. n. 0024254 del 05/05/2021;
- autocertificazione ai sensi della legge 68/99 pervenuta con pec del 11/05/2021 prot. n. 3739;
- verifica dei requisiti di ordine generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, ai sensi degli articoli 81 e 216 comma 13 del Codice da cui emerge un estratto del Casellario delle Imprese ANAC relativo alla posizione dell'Impresa I.G.C. Impresa Generale Costruzioni Srl che presenta un'annotazione relativa a responsabilità di inadempimento contrattuale nei confronti del Comune di Reggello con conseguente risoluzione contrattuale;
- dichiarazione prodotta dalla suddetta impresa all'atto della presentazione dell'offerta che ha reso edotta l'ATER dell'esistenza del contenzioso con il Comune di Reggello specificando i due gradi di giudizio e la pendenza del termine per il ricorso in Cassazione;

Considerato che:

- per compiutezza di analisi con nota del 21/05/2021 prot. n.3963/2021 questa Azienda ha richiesto all'operatore economico di acquisire le sentenze emesse e l'eventuale ricorso per Cassazione;
- l'Impresa I.G.C. srl, con nota del 24/05/2021 prot. n. 3969, trasmetteva tutta la documentazione richiesta;
- che tale documentazione veniva inoltrata all'avv. Stringola M.Teresa, professionista incaricata di supporto al Rup, al fine di ottenere un parere in merito ai provvedimenti da assumere per il prosieguo del procedimento;
- che l'avv. Stringola, con pec del 25/05/2021 n. 3988, esaminata la documentazione trasmessa, concludeva positivamente l'istruttoria per l'ammissione dell'impresa I.C.G. in quanto *"1) la stessa Autorità Nazionale -per quanto possa occorrere- ha specificato, nell'annotazione, che la segnalazione non costituisce motivo di automatica esclusione dalle procedure di affidamento di contratti pubblici, lasciandosi alla stazione appaltante ogni valutazione ed approfondimento; 2) l'aver la partecipante dichiarato in sede di presentazione dell'offerta nella presente procedura, di essere stata destinataria, in passato, di provvedimenti di risoluzione contrattuale ha dato dimostrazione dell'osservanza dell'obbligo dichiarativo e quindi dell'ossequio dei "principi di lealtà, diligenza e buona fede che presiedono ai reciproci rapporti delle parti nella disciplina degli appalti pubblici";3) l'annotazione di cui si è avuta notizia non è neppure sufficientemente ravvicinata nel tempo alla gara indetta dall'Ater di Viterbo per la scelta del contraente; 4) dalla situazione processuale, non si traggono ragioni sintomatiche di inaffidabilità dell'impresa nell'esecuzione del precedente contratto. Il comune di Reggello, risolto il rapporto con la IGC srl, ha affidato il contratto ad altro operatore economico, ha approvato una perizia di variante per nuove opere proprio al fine di superare le criticità segnalate dalla IGC srl accedendo, così, implicitamente alla originaria richiesta di essa originaria aggiudicataria;*

Visti:

- il DLgs. n.50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii.;
- la Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, "DL Semplificazione", recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", pubblicato sulla GU Serie Generale n.228 del 14-09-2020 - Suppl. Ordinario n. 33 ed entrato in vigore il 15/09/20;

- il D.P.R. n.207/2010 recante “Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 12 aprile 2006 n.163”, per quanto ancora in vigore;
- le Linee Guida attuative ANAC che disciplinano gli argomenti di cui sopra;
- il parere legale espresso nel merito dall’avv. M.Teresa Stringola nella funzione di supporto al RUP;

Considerata la necessità di dover procedere all’esecuzione dei lavori di completamento per sistemazioni esterne e messa in sicurezza delle aree di pertinenza del fabbricato sito in Viterbo, frazione di Bagnaia, via Cardinal Ridolfi;

Atteso che spetta al sottoscritto adottare il presente provvedimento ai sensi dell’art. 11, co. 3 lett. e) della L.R. 3 settembre 2002 n.30 e dell’art. 12, co. 4, lett. g) dello Statuto dell’Ente;

DETERMINA

Per tutto quanto esposto in narrativa:

- 1) di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) di dare atto della necessità di acquisire le prestazioni in oggetto;
- 3) di aggiudicare l’affidamento dei lavori di “Completamento per sistemazioni esterne e messa in sicurezza delle aree di pertinenza del fabbricato sito in Viterbo, frazione di Bagnaia, via Cardinal Ridolfi” mediante il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell’art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e smi, secondo quanto previsto dall’art.1 co.2 lett.b) DL 76/20 “Decreto Semplificazione” e del “Regolamento per l’affidamento di lavori fino all’importo di €. 1.000.000,00”, approvato con Delibera del Commissario Straordinario n.20 in data 23.05.2017 e aggiornato con Delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 29/03/2019 di recepimento delle modifiche intervenute con la Legge 145 del 30/12/2018, aggiudicando l’appalto con il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 36 comma 9 bis del D.Lgs 50/2016 e smi;
- 4) di aggiudicare i lavori in oggetto all’impresa I.G.C. srl Impresa Generale Costruzioni, con sede legale in Orvieto (TR), loc. Bardano, P.IVA 00052630555;
- 5) di dare adeguata pubblicità dell’avvenuto affidamento sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, sul sito internet www.atervt.it con l’applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs n.33/2013.

F.TO IL DIRETTORE GENERALE

Avv. Fabrizio Urbani