



Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale
Pubblica della Provincia di Viterbo

DETERMINA DIRETTORE GENERALE

Via Igino Garbini,78/A – 01100 Viterbo Tel. 0761/2931 Fax.761/227303 C.F. 80000910564 P.IVA 00061420568

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 104 DEL 03/06/2024

OGGETTO: Nomina di Commissione di gara per l'affidamento del servizio di fornitura personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato -durata n. 12 mesi-

CIG: B1A0A9627B

IL DIRETTORE GENERALE

Avv. Fabrizio Urbani

VISTI:

- la Legge Regionale 2 settembre 2002 n. 30 recante *“l'Ordinamento degli enti regionali operanti in materia di edilizia residenziale pubblica”*;
- lo Statuto dell'ATER della Provincia di Viterbo approvato con delibera del C.d.A. n.11 del 15/03/2004, poi modificato ed aggiornato con deliberazioni del Commissario Straordinario n.5 del 22/03/2011, n.16 del 01/08/2014 e n.17 del 08/08/2014;
- il Regolamento di Organizzazione Aziendale, per il funzionamento e per le attività delle singole strutture organizzative, nonché i criteri e le modalità di conferimento degli incarichi delle strutture, approvato con Deliberazione del CdA n. 21 del 7 maggio 2014 e aggiornato con Deliberazioni del Commissario Straordinario n. 10 del 23 giugno 2011 e n. 13 del 21 luglio 2011, con Deliberazione del CdA n. 7 del 22 maggio 2012 e n. 24 del 28 gennaio 2013, con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 6 del 28 novembre 2016, n. 1 del 10 gennaio 2014, n. 2 del 07 febbraio 2014 con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 19 del 11 ottobre 2019 e da ultimo con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.15 del 20/07/2022;
- le Deliberazioni del Commissario Straordinario n.12 del 14/10/2020 e n. 15 del 30/10/2020, con le quali veniva modificato e revisionato l'assetto organizzativo aziendale e approvato il nuovo organigramma;
- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.18 del 03/08/2022 con cui è stato affidato al sottoscritto l'incarico di Direttore Generale dell'ATER della Provincia di Viterbo;

Premesso che con nota prot. n. 2210/24 del 08/03/2024 la Responsabile Ufficio Risorse Umane Sig.ra Antonella Zei comunicava l'esigenza di provvedere nuovamente ad affidare il servizio di fornitura personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato;

Richiamate le considerazioni in merito alla necessità esposta dalla Responsabile dell'Ufficio Risorse Umane e nello specifico:

- dal punto di vista occupazionale, l'Azienda si trova in una situazione di emergenza, considerata la grave carenza di personale determinata dai pensionamenti già effettuati e da altri ormai prossimi;
- che, infatti, l'Azienda ha visto ridursi progressivamente negli anni l'organico dagli originari più di 60 unità alle attuali 22;
- l'Azienda, vista la carenza di personale, si avvale di personale con contratto di somministrazione lavoro, in attesa di effettuare le procedure concorsuali finalizzate all'assunzione di personale a tempo indeterminato, procedure sospese con nota del 22.01.2024 dalla Regione Lazio;
- L'Azienda ha un contratto di somministrazione di personale a tempo determinato con l'Agenzia TEMPOR SPA, contratto stipulato in data 21.06.2022, rep. n.7674/03, registrato a Viterbo in data 30.06.2022 al n. 1976;
- che da Accordo sindacale del 29.09.2021, l'Azienda è stata autorizzata temporaneamente all' utilizzo di tali contratti con una percentuale del 20% in deroga a quanto stabilito dall'art. 32 del CCNL Federcasa e quindi fino a 4 figure;
- che in Azienda sono ad oggi presenti n.4 figure;
- che nel mese di luglio scadono i contratti di 3 figure somministrate;
- che è necessario provvedere ad effettuare la nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione lavoro per reperire personale, delle sottoelencate categorie, necessario a garantire la continuità dei servizi erogati:

n.2 cat. A3 (tecnici laureati);

n.1 cat. B3 (tecnico diplomato);

Considerato che nella stessa nota la Responsabile Ufficio Risorse Umane rilevava la necessità di avvalersi delle suddette figure professionali per 12 mesi, stimando il costo orario onnicomprensivo, per tali figure di €. 24,25 per la cat. A3 ed €. 20,87 per la cat. B3, al quale andrà aggiunto un margine di agenzia di un minimo di 0,75 centesimi ad un massimo di 1€ + iva 22%, da un conteggio effettuato con il margine massimo di agenzia gli importi saranno i seguenti:

**MARGINE DI AGENZIA TRA LO 0,75 CENTESIMI AD UN MASSIMO DI 1€. + IVA 22%
MASSIMO CON IVA €.1,22**

2 FIGURE A3 COSTO ORARIO €. 24,25 + €. 1,22 MARGINE DI AGENZIA = €.25,47

€.25,47 x 36 = €. 916,92 X 61 SETT. = €. 55.932,12 x2 = €. 111.864,24

1 FIGURA B3 COSTO ORARIO €. 20,87 + €.1,22 MARGINE DI AGENZIA = €. 22,09

€. 22,09 X 36 = €. 795,24 X 61 SETT. = €. 48.509,64

TOT. €.160.373,88

TOT Iva esclusa: €.158.924,52

Preso atto che l'importo presunto rientra nella spesa massima di riferimento 2009, comunicata alla Regione Lazio, che è pari ad €. 194.219,98 (art.9 comma 28 D.L. n.78/2010 – la spesa del lavoro flessibile, interinali, collaborazioni ecc. non potrà superare il 100% della spesa impegnata per l'anno 2009).

Rilevata la necessità di provvedere ad un nuovo affidamento prima della scadenza di cui sopra.

Richiamata la relazione prot. n. 2886/24 del 28/03/2024 presentata dalla Dott.ssa Simona Laureti Responsabile Ufficio Programmazione, Controllo di Gestione e Acquisti, con la quale la stessa proponeva di procedere all'affidamento del servizio di somministrazione lavoro su MEPA attraverso una prima pubblicazione di una manifestazione di interesse al fine di consentire una prima raccolta di interesse da parte di Agenzie di Somministrazione Lavoro ed a seguire una procedura negoziata per il servizio in questione ad oggetto le figure professionale meglio sopra specificate al costo massimo totale di €. 160.373,88 iva inclusa, attivando una Richiesta Di Acquisto di Offerta (RDO) invitando gli operatori che abbiano risposto alla manifestazione di interesse o comunque un numero congruo di operatori economici da individuare tra le Agenzie di somministrazione lavoro di maggior rilievo presenti sul mercato e che, se non presenti su MEPA, possano essere contattati per una loro eventuale iscrizione alla Piattaforma.

Rilevato che:

- con la stessa relazione veniva approvato l'Avviso di Manifestazione d'Interesse ad essere invitati alla successiva Richiesta di Offerta con procedura negoziata su MEPA per il servizio in oggetto;
- l'Avviso di Manifestazione d'Interesse in questione è stato pubblicato n. 25 giorni naturali e consecutivi sul sito internet dell'Azienda;
- hanno manifestato l'interesse ad essere invitati alla RDO n. 16 Agenzie di Somministrazione di personale e nello specifico:
 1. Manpower Srl;
 2. Adecco Italia Spa;
 3. Apis Srl;
 4. Etjca Spa;
 5. Generazione Vincente S.p.A.;
 6. Gesfor S.r.l.;
 7. HR Agenzia per il Lavoro Spa;
 8. Staff S.p.A.;
 9. Umana S.p.A.;
 10. Job Italia Spa Agenzia per il Lavoro;
 11. E-Work Spa;
 12. Randstad Italia Spa;
 13. Spp Srl;
 14. Synergie Italia Agenzia per il Lavoro Spa;
 15. Talenti Srl;
 16. Tempor Agenzia per il Lavoro Spa.

Atteso che prima di operare sul M.E.P.A. attraverso una gara o trattativa diretta la PA deve passare attraverso gli strumenti Consip obbligatori che sono, per l'appunto, le Convenzioni,

gli Accordi Quadro ed il Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA) e verificare se il prodotto/servizio è offerto su uno dei suddetti strumenti;

Considerato che il servizio in oggetto non risulta presente tra le Convenzioni;

Visti

- l'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 e s. m. i. che disciplina le procedure sotto soglia;
- l'art. 51 del D. Lgs. 50/2016 e s. m. i. che stabilisce che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- l'art. 3 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D. Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 5 marzo 2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- il D. Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del Dlgs 50/2016 e s.m.i. in materia di amministrazione trasparente.

Considerato

- che la presente fornitura rientra nel campo di applicazione della Legge 13 agosto 2010 n. 136 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e che pertanto il presente procedimento verrà registrato presso l'AVCP e contraddistinto da CIG che verrà richiesto in fase di avvio dell'RDO su MEPA;

Appurato

- che sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto si appalesa esistente il rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008 verrà redatto il DUVRI;

Visto

- l'art. 30 del D. Lgs. 36/2023 relativamente all' "Uso di procedure automatizzate nel ciclo di vita dei contratti pubblici";

Appurato:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: e) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'[articolo 14](#).
- Che, come previsto dal 50 comma 2 del Codice degli Appalti, per la selezione degli operatori da invitare alle procedure negoziate, le stazioni appaltanti non possono utilizzare il sorteggio o altro metodo di estrazione casuale dei nominativi, se non in presenza di situazioni particolari e specificamente motivate, nei casi in cui non risulti praticabile nessun altro metodo di selezione degli operatori. Le stazioni appaltanti

pubblicano sul proprio sito istituzionale i nominativi degli operatori consultati nell'ambito delle procedure di cui al comma 1;

- che, in tema di [imposta di bollo](#), si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

Richiamato il criterio di aggiudicazione applicato ossia quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108 comma 2 del nuovo codice appalti (dlgs 36/2023) trattandosi di servizi di natura intellettuale come di seguito riportato:

2. Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo:

b) i contratti relativi all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo pari o superiore a 140.000 euro;

Vista:

- la Determina del Direttore Generale n. 85 del 08/05/2024 di approvazione della procedura, del Disciplinare di gara e di nomina RUP;
- la Determina del Direttore Generale n. 91 del 15/05/2024 di "Rettifica del Disciplinare di gara" relativamente alla diversa distribuzione del punteggio tra qualitativo e tecnico;

Vista la Richiesta Di Offerta su MEPA n. 4341963 "Somministrazione lavoro ATER" pubblicata in data 15/05/2024 con invito esteso alle seguenti Agenzie di Somministrazione Lavoro:

1. Manpower Srl;
2. Adecco Italia Spa;
3. Apis Srl;
4. Etjca Spa;
5. Generazione Vincente S.p.A.;
6. Gesfor S.r.l.;
7. HR Agenzia per il Lavoro Spa;
8. Staff S.p.A.;
9. Umana S.p.A.;
10. Job Italia Spa Agenzia per il Lavoro;
11. E-Work Spa;
12. Randstad Italia Spa;
13. Synergie Italia Agenzia per il Lavoro Spa;
14. Talenti Srl;
15. Tempor Agenzia per il Lavoro Spa.

Vista la data di scadenza della presentazione delle offerte prevista per il giorno 03/06/2024 alle ore 9,00;

Considerato che l'apertura della documentazione amministrativa avverrà a partire dal giorno 03/06/2024 alle ore 10,00 a cura del Rup Dott.ssa Simona Laureti e che la valutazione delle offerte, secondo le modalità previste dall'art. 108 comma 2 del Dlgs n. 36/2023 e cioè con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con valutazione degli elementi indicati dal Disciplinare/Capitolato di gara, sarà determinata da una Commissione appositamente costituita ai sensi dell'art. 93 del D.lgs. 36/2023;

Considerato il comma 3 dell'art. 93 del D.lgs, n. 36/2023, che prevede quanto segue *"la Commissione è presieduta e composta da dipendenti della stazione appaltante o delle amministrazioni beneficiarie dell'intervento, in possesso del necessario inquadramento giuridico e di adeguate competenze professionali. Della commissione giudicatrice può far parte il RUP. In mancanza di adeguate professionalità in organico, la stazione appaltante può scegliere il Presidente e i singoli componenti della commissione anche tra funzionari di altre amministrazioni e, in caso di documentata indisponibilità, tra professionisti esterni. Le nomine di cui al presente comma sono compiute secondo criteri di trasparenza, competenza e rotazione."*

PRESO ATTO che, alla data di scadenza di presentazione delle offerte, prevista per il giorno 03/06/2024 ore 9.00, per la procedura in argomento, risultano pervenute n. 5 offerte così come di seguito indicato:

1. RANDSTAD ITALIA;
2. ETJCA;
3. TALENTI SRL
4. JOB ITALIA SPA;
5. UMANA SPA

5 risultati						
#	Denominazione Concorrente	Forma di Partecipazione	Numero di Partecipazione	Lotto	Data di Presentazione Offerta	
1	JOB ITALIA SPA	Singolo operatore economico	1428381	Lotto 1	31/05/2024 18:04:04	▼
2	TALENTI SRL	Singolo operatore economico	1424442	Lotto 1	31/05/2024 11:49:15	▼
3	Randstad Italia	Singolo operatore economico	1391132	Lotto 1	30/05/2024 10:48:44	▼
4	ETJCA	Singolo operatore economico	1389221	Lotto 1	31/05/2024 11:32:36	▼
5	UMANA SPA	Singolo operatore economico	1388501	Lotto 1	31/05/2024 16:14:02	▼

Considerato che la commissione deve essere composta da un numero dispari di componenti che abbiano maturato un'adeguata esperienza professionale;

Dato inoltre atto che, in particolare, ai sensi di quanto sopra la commissione deve essere composta da esperti nel settore cui afferisce l'oggetto del contratto o nelle diverse aree tematiche comunque interessate in relazione all'oggetto dell'affidamento, da valutarsi attraverso il curriculum, in ragione delle figure effettivamente disponibili in organico nell'Ente/Stazione appaltante e considerando le relative incompatibilità, ovvero ricorrendo a professionalità esterne per uno o più commissari, scelti tra dirigenti, funzionari e personale dipendente di altre amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 93 del D.Lgs. 36/2023 c. 3

ovvero tra appartenenti alle categorie professionali a cui afferisce l'oggetto del contratto da affidarsi;

Preso atto che, in assenza di figure Dirigenziali, la funzione di Presidente della Commissione in oggetto deve essere espletata dal Direttore Generale ai sensi dello Statuto Aziendale che, all'art. 12 co. 4 lett. e), recita: *"presiede con facoltà di delega ad altro Dirigente le commissioni di selezione per il reclutamento del personale e le commissioni di gara per l'aggiudicazione dei pubblici appalti; nomina, sulla base dei criteri fissati dal Consiglio di Amministrazione, i componenti delle commissioni giudicatrici dei concorsi per la assunzione del personale e delle commissioni giudicatrici di appalti-concorso"*;

Ritenuto, per tutto quanto sopra, di poter procedere alle nomine de quo applicando di fatto i principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, nonché la precisa gerarchia indicata dal Codice degli Appalti privilegiando, in primo luogo i dipendenti della stazione appaltante, individuando quali componenti della commissione giudicatrice della gara in oggetto i seguenti soggetti, muniti delle caratteristiche più sopra richieste:

- Dott.ssa Simona Laureti-Responsabile Ufficio Programmazione, Controllo di Gestione e Acquisti e già RUP della procedura -membro verbalizzante;
- Signora Michela Chiaravalli- Responsabile Staff Direzione Generale nonché Responsabile della sezione organizzazione e gestione del personale dell'Ufficio Risorse Umane -membro;
- Presiede il Direttore Generale Avv. Fabrizio Urbani.

Acquisiti le dichiarazioni di insussistenza delle cause di astensione in capo ai componenti sopra citati, e neppure la sussistenza delle condizioni di cui al c.5 dell'art. 93 del D. Lgs. n. 36/2023, (artt. 15 comma 1 lett. c. del D.Lgs. 33/2013; art. 47 D.P.R. 28 dicembre, n. 445) conservate agli atti;

Atteso che spetta al sottoscritto adottare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 11, co. 3 lett. e) della L.R. 3 settembre 2002 n. 30 e dell'art. 12, co. 4, lett. g) dello Statuto dell'Ente;

DETERMINA

Per tutto quanto esposto in narrativa,

- di nominare, ai sensi dell'art. 93 del Dlgs 36/2023 la commissione di gara per l'affidamento del servizio di fornitura personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato nella seguente composizione:
- Dott.ssa Simona Laureti-Responsabile Ufficio Programmazione, Controllo di Gestione e Acquisti e già RUP della procedura -membro verbalizzante;
- Signora Michela Chiaravalli- Responsabile Staff Direzione Generale nonché Responsabile della sezione organizzazione e gestione del personale dell'Ufficio Risorse Umane -membro
- Presiede il Direttore Generale Avv. Fabrizio Urbani.

Atteso che spetta al sottoscritto adottare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 11 della L.R. 3 settembre 2002 n. 30 e dell'art. 12 dello Statuto dell'Ente;

IL DIRETTORE GENERALE
F.to (Avv. Fabrizio Urbani)